

**UCHWAŁA NR XXII/146/16  
RADY MIEJSKIEJ W BARCZEWIE**

z dnia 23 lutego 2016 r.

**w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół,  
innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego i placówek oświatowych prowadzonych przez  
podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Barczewo, a także trybu i zakresu  
kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.), art. 80 ust. 3e, 3f, 3g, 4 i art. 90 ust. 3e, 3g, 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zm.) Rada Miejska w Barczewie uchwala, co następuje:

**Rozdział 1.**

**Postanowienia ogólne**

§ 1. Ustala się tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Barczewo na prowadzenie niepublicznych szkół, niepublicznych przedszkoli, innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego i placówek oświatowych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

**Rozdział 2.**

**Podstawa obliczania dotacji**

§ 2. 1. Podstawą obliczania miesięcznej stawki dotacji na jednego ucznia jest uchwała budżetowa Gminy Barczewo wraz z uwzględnieniem zmian wprowadzonych do niej w trakcie roku budżetowego oraz informacja o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Barczewo, otrzymana od ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

2. Niepubliczne przedszkola otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Barczewo dotację w wysokości 75% ustalonych w budżecie Gminy Barczewo wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Barczewo w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy z zastrzeżeniem § 3.

3. Niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, spełniające warunki określone w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty, otrzymują dotację z budżetu Gminy Barczewo na każdego wychowanka objętego tą formą wychowania przedszkolnego w wysokości równej 50% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Barczewo, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z zastrzeżeniem § 3.

4. Osoby prowadzące inne niepubliczne formy wychowania przedszkolnego, niespełniające warunków określonych w ust. 3 otrzymują na każdego wychowanka objętego tą formą wychowania przedszkolnego z budżetu Gminy Barczewo dotację w wysokości 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Barczewo, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z zastrzeżeniem § 3.

§ 3. Dotacja z budżetu Gminy Barczewo na ucznia niepełnosprawnego niepublicznej szkoły, niepublicznego przedszkola oraz innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego przekazywana jest w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

§ 4. 1. Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny i obowiązek nauki otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy Barczewo w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

2. Niepubliczne przedszkola, inne niepubliczne formy wychowania przedszkolnego oraz niepubliczne szkoły podstawowe, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują z budżetu Gminy Barczewo na każde dziecko objęte tą formą pomocy dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

### **Rozdział 3. Tryb udzielania dotacji**

§ 5. 1. Dotacja dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego, udzielana jest na wniosek osoby prowadzącej, złożony organowi właściwemu do udzielenia dotacji nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

2. Osoba, o której mowa w ust 1, zgłasza wszelkie zmiany danych zawartych we wniosku, w terminie 14 dni od dnia ich wystąpienia.

3. Placówki, które otrzymały dotacje z budżetu Gminy Barczewo, składają w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informację o aktualnej liczbie uczniów z tym, że za miesiąc grudzień w terminie do 5 grudnia. Zakres danych, które powinny być zawarte w informacji miesięcznej określa wzór stanowiący załącznik nr 2 do uchwały.

4. Uprawniony do dotacji zobowiązany jest do złożenia korekty informacji, o której mowa w ust. 3 zwiększającej bądź zmniejszającej liczbę uczniów, niezwłocznie po stwierdzeniu zmiany liczby uczniów.

5. Miesięczna kwota dotacji jest obliczana na podstawie informacji, o której mowa w ust. 3 i przekazywana na wskazany rachunek bankowy.

6. Dotacja przekazywana jest w 12 ratach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca z tym, że rata za grudzień przekazywana jest w terminie do 15 grudnia na rachunek bankowy wskazany w załączniku nr 1 do uchwały.

7. Do czasu ustalenia przez ministra właściwego do spraw finansów wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej należnej Gminie Barczewo w danym roku budżetowym, przy obliczaniu należnej miesięcznej części dotacji jednostkom pod uwagę się bierze stawkę obowiązującą w roku poprzednim.

8. Organ dotujący informuje organy prowadzące przedszkola, szkoły lub placówki oświatowe o wysokości stawek dotacji w drodze zarządzenia Burmistrza Barczewa,

### **Rozdział 4. Tryb rozliczenia dotacji i zakres danych zawartych w rozliczeniu**

§ 6. 1. Organ prowadzący niepubliczną szkołę, niepubliczne przedszkole oraz inną niepubliczną formę wychowania przedszkolnego, który otrzymał dotacje z budżetu Gminy Barczewo sporządza rozliczenie kwartalne z wykorzystania otrzymanej dotacji w terminie do 15 dnia następnego kwartału, a roczne do dnia 31 stycznia roku następnego po roku, na który została przyznana dotacja - załącznik nr 3 do uchwały.

2. Organ dotujący ma prawo żądać wyjaśnień i dodatkowych informacji w zakresie złożonych rozliczeń oraz korekt tych rozliczeń.

3. Podmiot, który zakończył działalność w zakresie prowadzenia niepublicznej szkoły, niepublicznego przedszkola lub innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego jest zobowiązany nie później niż w dniu zakończenia działalności sporządzić rozliczenie dotacji, obejmujące okres od 1 stycznia do dnia zakończenia działalności.

4. Przyznana dotacja winna być wykorzystana do końca roku budżetowego, na który została udzielona.

5. Środki przekazane w ramach dotacji, niewykorzystane w całości w okresie, na który została udzielona dotacja, bądź zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem określonym w przepisach ustawy o systemie oświaty, podlegają zwrotowi do budżetu Gminy Radzymin w terminie i na zasadach określonych ustawą z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

### **Rozdział 5. Tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji**

§ 7. 1. Organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli faktycznej liczby uczniów dotowanego podmiotu i prawidłowości wykorzystania dotacji oraz w miarę potrzeb kontroli doraźnej.

2. Kontrola obejmuje:

- 1) zgodność liczby uczniów wykazanej w informacjach, o których mowa w § 5 ust. 3 z rozliczeniem, o którym mowa w § 6 ust. 1 ze stanem faktycznym;
- 2) wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem określonym w ustawie o systemie oświaty i ustawie o finansach publicznych.

3. Osoby upoważnione przez Burmistrza Barczewa mogą dokonywać kontroli w niepublicznych przedszkolach, niepublicznych szkołach oraz innych niepublicznych formach wychowania przedszkolnego.

4. Podstawą do przeprowadzenia kontroli jest imienne upoważnienie Burmistrza Barczewa.

5. O zamiarze przeprowadzenia kontroli, kontrolujący zawiadamia kontrolowany podmiot za pomocą środków komunikacji elektronicznej bądź pisemnie, nie później niż na 7 dni przed terminem rozpoczęcia kontroli.

6. Kontrolowany zapewnia kontrolującemu warunki niezbędne do przeprowadzenia kontroli.

7. Kontrolowany udostępnia dokumentację będącą przedmiotem kontroli w sposób uporządkowany, a także udziela informacji i wyjaśnień.

8. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół kontroli, który podpisywany jest przez osoby kontrolujące i osobę reprezentującą podmiot kontrolowany.

9. Jeżeli osoba reprezentująca podmiot kontrolowany odmawia podpisania protokołu to osoby kontrolujące czynią w nim adnotacje o odmowie podpisania protokołu.

10. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do sformułowania wniosków pokontrolnych oraz wszczęcia procedury zwrotu dotacji na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

11. Osoba reprezentująca podmiot kontrolowany może zgłosić Burmistrzowi Barczewa w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu, bądź od dnia odmowy podpisania protokołu, pisemne wyjaśnienie co do ustaleń zawartych w protokole.

**§ 8.** Traci moc Uchwała Nr XXXVII/231/13 Rady Miejskiej w Barczewie z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia wysokości dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych szkół podstawowych i gimnazjum o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Barczewo.

**§ 9.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Barczewa.

**§ 10.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

  
Andrzej Maciejewski



b) Dane o liczbie uczniów szkoły podstawowej:

Liczba uczniów ogółem	W tym mniejszość narodowa	W tym niepełnosprawnych (na podstawie orzeczenia Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego)	Należy wskazać niepełnosprawność uczniów (np. upośledzeni umysłowo w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie z zaburzeniami zachowania, z chorobą przewlekłą, słabo widzący, niewidomi, niepełnosprawni ruchowo, z zaburzeniami psychicznymi, słabo słyszący, niesłyszący, upośledzeni w stopniu umiarkowanym, znacznym lub głębokim)	Z niepełnosprawnością sprzężoną, z autyzmem
Liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganem rozwoju*				

a) Dane o liczbie uczniów gimnazjum:

Liczba uczniów ogółem	W tym mniejszość narodowa	W tym niepełnosprawnych (na podstawie orzeczenia Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego)	Należy wskazać niepełnosprawność uczniów (np. upośledzeni umysłowo w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie z zaburzeniami zachowania, z chorobą przewlekłą, słabo widzący, niewidomi, niepełnosprawni ruchowo, z zaburzeniami psychicznymi, słabo słyszący, niesłyszący, upośledzeni w stopniu umiarkowanym, znacznym lub głębokim)	Z niepełnosprawnością sprzężoną, z autyzmem
Liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganem rozwoju*				

8. Planowana liczba uczniów w okresie wrzesień – grudzień

a) Dane o liczbie uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym:

Liczba uczniów ogółem	W tym niepełnosprawnych (na podstawie orzeczenia Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego)	Należy wskazać niepełnosprawność uczniów (np. upośledzeni umysłowo w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie z zaburzeniami zachowania, z chorobą przewlekłą, słabo widzący, niewidomi, niepełnosprawni ruchowo, z zaburzeniami psychicznymi, słabo słyszący, niesłyszący, upośledzeni w stopniu umiarkowanym, znacznym lub głębokim)	Z niepełnosprawnością sprzężoną, z autyzmem
Liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganem rozwoju*			

b) Dane o liczbie uczniów szkoły podstawowej:

Liczba uczniów ogółem	W tym mniejszość narodowa	W tym niepełnosprawnych (na podstawie orzeczenia Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego)	Należy wskazać niepełnosprawność uczniów (np. upośledzeni umysłowo w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie z zaburzeniami zachowania, z chorobą przewlekłą, słabo widzący, niewidomi, niepełnosprawni ruchowo, z zaburzeniami psychicznymi, słabo słyszący, niesłyszący, upośledzeni w stopniu umiarkowanym, znacznym lub głębokim)	Z niepełnosprawnością sprzężoną, z autyzmem
Liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganem rozwoju*				

b) Dane o liczbie uczniów gimnazjum:

Liczba uczniów ogółem	W tym mniejszość narodowa	W tym niepełnosprawnych (na podstawie orzeczenia Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego)	Należy wskazać niepełnosprawność uczniów (np. upośledzeni umysłowo w stopniu lekkim, niedostosowani społecznie z zaburzeniami zachowania, z chorobą przewlekłą, słabo widzący, niewidomi, niepełnosprawni ruchowo, z zaburzeniami psychicznymi, słabo słyszący, niesłyszący, upośledzeni w stopniu umiarkowanym, znacznym lub głębokim)	Z niepełnosprawnością sprzężoną, z autyzmem
Liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganem rozwoju*				

\*Dotyczy dzieci posiadających opinie o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju dziecka wydane przez publiczne lub niepubliczne poradnie psychologiczno – pedagogiczne, o których mowa w art. 71 b ust. 3 i 3a ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Oświadczam, że wszystkie dane zawarte we wniosku są zgodne ze stanem faktycznym.

.....  
Miejscowość, data

.....  
(czytelny podpis, pieczęć)

**Pouczenie:**

- 1) Wniosek powinien być wypełniony czytelnie i zawierać dane zgodne z wpisem do ewidencji.
- 2) W przypadku zmian danych zawartych we wniosku należy niezwłocznie poinformować o zaistniałych zmianach pracownika merytorycznie odpowiedzialnego.
- 3) W przypadku prowadzenia kilku typów szkół/ placówek wniosek należy wypełnić dla każdej jednostki osobno.

<b>Liczba uczniów ogółem (dotyczy uczniów niepublicznych gimnazjów)</b>		
	ogółem	W tym mniejszość narodowa
Klasa I		
Klasa II		
Klasa III		
<b>Razem</b>		

<b>Liczba uczniów niepełnosprawnych</b>						
ogółem	W tym uczniowie posiadający orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego					
	Z upośledzeniem umysłowym w stopniu umiarkowanym, znacznym lub głębokim uczęszczający do przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego	Z niepełnosprawnością sprzężoną i z autyzmem, w tym zespołem Aspergera w przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego	Pozostałe .....	Pozostałe .....	Pozostałe .....	Uczniowie objęci wczesnym wspomaganie rozwoju

<b>Liczba uczniów w niepublicznych przedszkolach, szkołach oraz innych niepublicznych formach wychowania przedszkolnego spoza terenu Gminy Barczewo</b>				
l.p.	Nazwisko i imię	adres zamieszkania	rok urodzenia	gmina

<b>Informacje dodatkowe</b>

Oświadczam, że wszystkie dane zawarte we wniosku są zgodne ze stanem faktycznym.

.....  
Miejscowość, data

.....  
(czytelny podpis, pieczęć)

Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XXII/146/16  
Rady Miejskiej w Barczewie  
z dnia 23 lutego 2016 r.

### Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów

Dane według stanu na 1 dzień ..... 20..... r.

Nazwa szkoły/placówki	
Siedziba szkoły/placówki	
Typ szkoły/placówki	
Nazwa organu prowadzącego	

Liczba uczniów niepublicznych przedszkoli oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego w poszczególnych rocznikach wiekowych	
Rocznik wiekowy (rok urodzenia dziecka)	Liczba uczniów z danego rocznika wiekowego
<b>Razem</b>	

Liczba uczniów ogółem (dotyczy uczniów niepublicznych szkół podstawowych)		
	ogółem	W tym mniejszość narodowa
Klasa I		
Klasa II		
Klasa III		
Klasa IV		
Klasa V		
Klasa VI		
<b>Razem</b>		



### 3. Dane o wykorzystaniu dotacji

l.p.	Wykorzystanie dotacji			
	Nazwa wydatku	Kwota do zapłaty	Data zapłaty	Dowód wykorzystania dotacji
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
Kwota otrzymanej dotacji:				
Kwota wykorzystanej dotacji:				
Kwota niewykorzystanej dotacji (nie dotyczy rozliczenia kwartalnego)				
Kwota zwróconej dotacji (nie dotyczy rozliczenia kwartalnego)				

Oświadczam, że powyższe dane są zgodne ze stanem faktycznym.

.....  
Miejscowość, data

.....  
(pieczęćka imienna i podpis osoby upoważnionej)

**Rozliczenie roczne/kwartalne\***  
**z wykorzystania otrzymanej dotacji w roku .....**

1. Dane niepublicznej szkoły, niepublicznego przedszkola oraz innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego.

1. Nazwa:

.....  
.....

2. Adres:

.....  
.....

3. Numer telefonu: .....

2. Dane o faktycznej liczbie uczniów niepublicznej szkoły, niepublicznego przedszkola oraz innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego:

Miesiąc	Liczba uczniów ogółem	W tym liczba uczniów niepełnosprawnych		Liczba uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju
		Liczba uczniów	Rodzaj niepełnosprawności	
Styczeń				
Luty				
Marzec				
Kwiecień				
Maj				
Czerwiec				
Lipiec				
Sierpień				
Październik				
Listopad				
Grudzień				
<b>Razem</b>				



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 15 kwietnia 2016 r.

Elektronicznie podpisany przez:  
Mariola Katarzyna Porczyńska  
Data: 2016-04-15 13:32:49

Poz. 1746

### UCHWAŁA NR 0102-187/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 21 marca 2016 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXII/146/16 Rady Miejskiej w Barczewie z dnia 23 lutego 2016 r w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół, i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego i placówek oświatowych prowadzonych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Barczewo, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. póź. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.)

#### **uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXII/146/16 Rady Miejskiej w Barczewie z dnia 23 lutego 2016 r w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół, i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego i placówek oświatowych prowadzonych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Barczewo, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

### Uzasadnienie

Rada Miejska w Barczewie na sesji w dniu 23 lutego 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXII/146/16 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół, i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego i placówek oświatowych prowadzonych przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Barczewo, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W dniu 01 marca 2016 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby), celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 15 marca 2016 r. zawiadomiono Gminę Barczewo, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 21 marca 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Barczewo uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Przedstawiciel Gminy Barczewo zgodził się z uwagami Kolegium Izby przedstawionymi do § 5 ust. 2 przedmiotowej uchwały. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Upoważnieniem ustawowym wyznaczającym kompetencje do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1999 r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.) zgodnie, z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Na wstępie Kolegium Izby wskazuje, że w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano zarówno m. in. art. 80 ust. 4 jak i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.), które delegują do normowania sprawy dotacji udzielanych dla publicznych (art. 80 ust. 4) jak i niepublicznych (art. 90 ust. 4) odpowiednich jednostek systemu oświaty, podczas gdy z § 1 przedmiotowej uchwały wynika, że ustalono tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Barczewo jedynie dla odpowiednich niepublicznych jednostek systemu oświaty. Upoważnieniem ustawowym wyznaczającym kompetencje do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty zgodnie, z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Kolegium Izby wskazuje, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego (ma charakter generalny i abstrakcyjny) wobec czego powinna normować wszystkie sprawy wynikające z udzielonego upoważnienia ustawowego bez względu na to czy jednostka oświaty danego typu występuje na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego – chyba że upoważnienie takie na charakter uznaniowy. Z § 2 przedmiotowej uchwały wynika, że niepubliczne przedszkola otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Barczewo dotację w wysokości 75 % ustalonych w budżecie Gminy Barczewo wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Barczewo w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy. Kolegium Izby wskazuje, że ustawa o systemie oświaty w przypadku przedszkoli, rozróżnia przedszkola, które spełniają warunki określone w art. 90 ust. 1b i przedszkola, które nie spełniają tych warunków – art. 90 ust. 2b, przy czym rozróżnienie to skutkuje możliwością otrzymania przez te przedszkola dotacji w różnych wysokościach. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały narusza art. 90 ust. 1b i ust. 2 b ustawy o systemie oświaty. Kolegium Izby stwierdza, że w § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Barczewie postanowiła, że dotacja z budżetu Gminy Barczewo na ucznia niepełnosprawnego niepublicznej szkoły, niepublicznego przedszkola oraz innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego przekazywana jest w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Taka treść § 3 powoduje, że jest on powtórzeniem unormowań zawartych w art. 90 ust. 1b i 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, w zakresie dotyczącym uczniów niepełnosprawnych i to właśnie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić w jakiej wysokości dotacja na ucznia niepublicznej szkoły, niepublicznego przedszkola oraz innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego będzie

udzielana (w wysokości równej lub wyższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę). Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Barczewo w § 5 ust. 2, 7, 8 postanowiła odpowiednio, że:- osoba, o której mowa w ust 1, zgłasza wszelkie zmiany danych zawartych we wniosku, w terminie 14 dni od dnia ich wystąpienia,- do czasu ustalenia przez ministra właściwego do spraw finansów wysokości kwoty części oświatowej subwencji ogólnej należnej Gminie Barczewo w danym roku budżetowym, przy obliczaniu należnej miesięcznej części dotacji jednostkom pod uwagę się bierze stawkę obowiązującą w roku poprzednim,-organ dotujący informuje organy prowadzące przedszkola, szkoły lub placówki oświatowe o wysokości stawek dotacji w drodze zarządzenia Burmistrza Barczewa.Odnosząc się do unormowania § 5 ust. 2 Kolegium Izby stwierdza, że przepis ten odnosi się do wniosku złożonego do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, którego złożenie warunkuje nabycie prawa do dotacji, a składanie do tego wniosku zmian (dotyczących planowanej liczby uczniów) nie znajduje umocowania w upoważnieniu ustawowym wynikającym z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty tym bardziej tym bardziej, że dotacje określone w art. 90 ustawy o systemie oświaty przysługują na każdego ucznia - a nie planowanego ucznia.Odnoszą się do wskazanych wyżej postanowień § 5 ust. 7 i 8 przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Barczewie w ramach kompetencji wynikających z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie posiada uprawnień do określania zasad udzielania dotacji – por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 29 listopada 2012 r. sygn. akt II GSK 1609/11.Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że § 5 ust. 7 i 8 przedmiotowej uchwały naruszają art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty poprzez regulowanie spraw (zasad udzielania dotacji) do regulowania, których nie upoważnia Rada Miejskiej w Barczewie ten przepis.Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że § 6 ust. 5 Rada Miejska w Barczewie postanowiła, że środki przekazane w ramach dotacji, niewykorzystane w całości w okresie, na który została udzielona dotacja, bądź zostały wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem określonym w przepisach ustawy o systemie oświaty, podlegają zwrotowi do budżetu Gminy Radzymin w terminie i na zasadach określonych ustawą z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.Przepis ten narusza art. 2 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie, którego gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.W piśmiennictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102).Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**

