

UCHWAŁA Nr LIII(530)2023
Rady Miejskiej w Barczewie
z dnia 23 lutego 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Barczewa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz.40) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miejska w Barczewie, uchwała, co następuje:

§1.

1. Uznać skargę Pani A.K na działalność Burmistrza Barczewa za bezzasadną.
2. Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do przesłania treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem wnoszącemu skargę.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Barczewie
/-/ Aleksandra Ciechanowicz - Osiecka

Załącznik do uchwały nr LIII(530)2023

Rady Miejskiej w Barczewie

z dnia 23 lutego 2023 roku

W dniu 06 grudnia 2022 roku za pośrednictwem skrzynki e-mail wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Barczewie wiadomość od Pani A.K. zatytułowana „Ponowna skarga”. Z przesłanej wiadomości nie wynikało czyje działanie jest zaskarżone – Burmistrza, pracowników Urzędu czy Rady, a w konsekwencji, który organ byłby właściwy do rozpatrzenia skargi.

W trybie § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 08 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, pismem nr OR.1610.38.2022 z dnia 08 grudnia 2022 roku wezwano Panią A.K. do złożenia wyjaśnień w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisma, co jest dokładnie przedmiotem skargi – czyje i jakie działania/zaniechania kwestionuje Pani Skarżąca. Pani A.K została pouczone, że niesunięcie braku we wskazanym terminie spowoduje pozostawienie skargi bez rozpatrzenia.

W dniu 14 grudnia 2022 roku za pośrednictwem skrzynki e-mail Urzędu Pani A.K. złożyła wyjaśnienia, z których wynikało, że skarga złożona przez Panią Skarżącą została wniesiona na pracowników Urzędu czyli zgodnie z orzecznictwem należy potraktować ją jako skargę na Burmistrza Barczewa (por. np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 5 sierpnia 2008 r., sygn. akt IV SA/GI 77/08, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 27 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/Sz 1098/10).

Wniesiona przez Panią A.K. skarga została zarejestrowana pod nr OR.1510.12.2022. Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy. Opinię w sprawie złożonej skargi przedstawiła obsługa prawna Urzędu.

Skarga wraz z całością zgromadzonej dokumentacji została przekazana do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Barczewie.

W dniu 05 stycznia 2023 roku zostało wystosowane do Pani Skarżącej pismo nr OR.1510.12.2022 ws. poinformowania o terminie rozpatrzenia skargi. Zgodnie z art. 237 § 1 k.p.a. organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. W myśl § 4, w razie niezałatwienia skargi w terminie określonym w § 1 stosuje się przepisy art. 36-38 k.p.a.

Art. 36 § 1 k.p.a. stanowi, że o każdym przypadku niezałatwienia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia. § 2 wskazuje, iż ten sam obowiązek ciąży na organie administracji publicznej również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu.

Pismem z dnia 5 stycznia 2023 r., znak OR.1510.12.2022, Pani A.K. została zawiadomiona, że termin rozpatrzenia wniesionej skargi z dnia 6 grudnia 2022 (której braki uzupełniono w dniu 14 grudnia 2022 r.) mija w dniu 14 stycznia 2023 roku. Poinformowano, iż najbliższe posiedzenie Rady Miejskiej zgodnie z planem pracy Rady na rok 2023 przypada na dzień 19 stycznia 2023 roku, w związku z czym Pani Skarżąca została poinformowana, że jej skarga zostanie rozpatrzona podczas obrad LII/2023 sesji Rady Miejskiej w Barczewie w dniu 19 stycznia 2023 roku, zaś uprzednio skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 10 stycznia 2023 roku Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Tomasz Kaczor zwołał na dzień 13 stycznia 2023 posiedzenie w/w Komisji ws. rozpatrzenia złożonej przez Panią A.K. skargi z dnia 6 grudnia 2022 r., której braki uzupełniono w dniu 14 grudnia 2022 r. O fakcie tym została powiadomiona Skarżąca w tym samym dniu. W dniu 12 stycznia 2023 roku Skarżąca wystosowała wiadomość e-mail, że ze względu na to, że jej syn jest chory nie będzie mogła wziąć udziału w obradach Komisji.

W dniu 13 stycznia 2023 roku podczas obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Komisja po konsultacji telefonicznej z obsługą prawną podjęła decyzję o zdjęciu z porządku obrad LII/2023 sesji Rady Miejskiej projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi i przesunięciu go do rozpatrzenia na obrady sesji w dniu 23 lutego 2023 roku. Decyzja Komisji spowodowana była chęcią spotkania się ze Skarżącą i pozyskania ewentualnych wyjaśnień, które pozwolą Komisji na zajęcie stanowiska ws. zarzutów postawionych w skardze.

Do Skarżącej w dniu 20 stycznia 2023 roku zostało wystosowane pismo z informacją o zdjęciu z porządku LII/2023 obrad sesji projektu przedmiotowej uchwały ws. rozpatrzenia skargi wraz z uzasadnieniem. W piśmie poinformowano Skarżącą o nowym terminie rozpatrzenia skargi w dniu 23 lutego 2023 roku. W rzeczonym piśmie przekazano również informację, że na dzień 26 stycznia 2023 roku zwołane zostają kolejne obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 26 stycznia 2023 roku odbyły się obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na których Skarżąca nie pojawiła się. W związku z czym Przewodniczący Komisji poprosił o wystosowanie do Skarżącej wiadomości e-mail z informacją o ostatecznym terminie obrad Komisji ws. rozpatrzenia skargi na dzień 09 luty 2023 roku. Wiadomość została wysłana do Skarżącej w dniu 26 stycznia 2023 roku.

W odpowiedzi na powyższą wiadomość e-mail, w dniu 30 stycznia 2023 roku Skarżąca wystosowała dwie wiadomości e-mail. W jednej z nich (30 stycznia 2023 roku godz. 13.33) Skarżąca poprosiła o przesłanie dotychczasowych protokołów z obrad Komisji ws. rozpatrywania skarg, które były złożone przez Skarżącą. W drugiej wiadomości (30 stycznia 2023r. godz. 16.47) Skarżąca poprosiła o sprecyzowanie, który termin jest ostatecznym w rozpatrywaniu jej skarg i złożyła kolejną skargę.

W dniu 06 lutego 2023 roku po zasięgnięciu opinii prawnej zostało wystosowane pismo do Skarżącej (OR.1610.4.2023) z informacją, że na bieżąco otrzymuje wiadomości o terminach

rozpatrywania skarg. Dodatkowo w piśmie wezwano Skarżącą do sprecyzowania jakie i czyje zaniechanie jest przedmiotem złożonej przez nią skargi w dniu 30 stycznia 2023 roku.

W dniu 10 lutego 2023 roku pismem OR.1610.5.2023 przekazano Skarżącej protokoły z obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Poinformowano ją również, że pozostałe protokoły z obrad Komisji zostaną przekazane po ich zatwierdzeniu na kolejnych obradach.

W dniu 09 lutego 2023 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym Skarżąca również nie stawiała się. Komisja jednogłośnie stwierdziła, że nie będzie w dalszym ciągu przedłużać terminu rozpatrzenia skargi. W związku z zarzutami skargi, iż nikt z Urzędu Miasta nie zaproponował Skarżącej pomocy (w kontekście złożonej pierwszej skargi przez Panią A.K., rozpatrzonej uchwałą Rady Miejskiej Nr L(491)2022 z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 16 listopada 2022 r.), że Urzędnicy nie znają przepisów prawa, że syn Skarżącej cyt. „w tym wszystkim” został poszkodowany, Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Podczas obrad LIII/2023 sesji Rady Miejskiej w Barczewie w dniu 23 lutego 2023 roku, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi na działalność Burmistrza Barczewa za bezzasadną. Wbrew zarzutom Pani Skarżącej, Urzędnicy Urzędu Miejskiego w Barczewie nie zajmowali się merytorycznym rozpatrzeniem pierwszej skargi złożonej przez Panią A.K. w dniu 16 listopada 2022 r., albowiem skargę tę rozpatrywała – zgodnie z właściwością k.p.a. – Rada Miejska w Barczewie, podejmując w dniu 24 listopada 2022 r. uchwałę Nr L(491)2022. Przedmiotem skargi z dnia 16 listopada 2022 r. była prywatna sprawa Pani Skarżącej, dlatego Rada odstąpiła od zajmowania stanowiska (sprawa nie była sprawą publiczną). O treści tej skargi powiadomiono Skarżącą. W opozycji do stanowiska Pani Skarżącej, sprawa nie została cyt. „poogarniana pod dywan” – Burmistrz Barczewa, pomimo iż nie spoczywał na nim ustawowy obowiązek zgłoszenia zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa prywatnoskargowego, zgłosił sprawę syna Pani A.K. do Prokuratury. Nie można zatem podzielić twierdzenia, że Pani Skarżącej nie zaoferowano pomocy, a ponadto, że syn Pani Skarżącej został cyt. „w tym wszystkim” poszkodowany. Podjęcie uchwały w dniu 16 listopada 2022 r. było zgodne z przepisami prawa (w tym postanowieniami Kodeksu postępowania administracyjnego, Kodeksu postępowania karnego, ustawy o samorządzie gminnym). W konsekwencji, nie jest możliwe zaaprobowanie stanowiska, iż Rada, Burmistrz, Urzędnicy Urzędu Miejskiego, nie znają przepisów prawa.

W związku z powyższym, podjęto uchwałę o uznaniu skargi Pani A.K. z dnia 6 grudnia 2022 r. (której braki formalne zostały uzupełnione w dniu 14 grudnia 2022 r.) za bezzasadną.

Na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. poucza się Skarżącą o treści art. 239 § 1 k.p.a., zgodnie z którym: *W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*

Na podstawie art. 226a k.p.a. Skarżącej przekazuje się informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679 (tj. obowiązek informacyjny RODO).

KLAUZULA INFORMACYJNA
dotycząca skarg i wniosków

Zgodnie z art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), informujemy, że:

Administrator Danych Osobowych	Administratorem danych osobowych jest Gmina Barczewo z siedzibą: Urząd Miejski w Barczewie, Plac Ratuszowy 1, 11-010 Barczewo
Dane kontaktowe Insp Inspektora Ochrony Danych UOKiK	Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych: <i>iod@barczewo.pl</i>
Cele przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane w celu rozpatrzenia skargi lub wniosku na podstawie kodeksu postępowania administracyjnego oraz w celu wypełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów.
Podstawa prawna przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).
Informacja o odbiorcach danych osobowych	Dane osobowe mogą być przekazywane innym podmiotom zgodnie z prawem Unii Europejskiej lub prawem krajowym, np. do innego organu uprawnionego do rozpatrzenia skargi lub wniosku, do sądu administracyjnego.
Okres przechowywania danych osobowych	Okres przechowywania danych osobowych reguluje instrukcja kancelaryjna UOKiK ustalana zgodnie z ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2018 r., poz. 217 z późn. zm.), która przewiduje wieczyste przechowywanie skarg i wniosków.
Uprawnienia z art. 15-19 ogólnego Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679	Mają Państwo prawo do dostępu, sprostowania swoich danych osobowych, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do usunięcia danych osobowych jeśli dane osobowe były przetwarzane niezgodnie z prawem lub dane osobowe muszą zostać usunięte w celu wywiązania się z obowiązku prawnego przewidzianego w prawie Unii lub prawie krajowym.
Prawo do wniesienia skargi	Mają Państwo prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa, gdy uznają Państwo, iż przetwarzanie danych osobowych przez Administratora narusza przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679.

Informacja o Dobrowolności lub obowiązku podania danych osobowych	Podanie danych osobowych jest obowiązkowe i wynika z przepisów, czyli jest warunkiem rozpatrzenia Państwa skargi lub wniosku
--	--